

Groupe de travail « Ouverture des données budgétaires de collectivités »

Compte-rendu de la réunion du 06/12/2022

Version du 06/12/2022



1 VERSIONS

VERSION	DATE	OBSERVATION
0	06/12/2022	Version initiale rédigée par Nathalie DEJOUR (NDE)
1	09/12/2022	Relecture et compléments par Guillaume RYCKELYNCK (GRK)
2	12/12/2022	Diffusion par Guillaume RYCKELYNCK (GRK)

2 MODALITES D'ORGANISATION

Date : 06/12/2022

Horaires : 10h30 à 12h00

Ordre du jour :

- Rappel des objectifs du groupe projet
- Présentation de l'espace partagé
- Bilan des 1ères expérimentations de publication des données budgétaires
- Point sur les productions : « Pas à pas », données à publier et argumentaire
- Modalités communes de travail, calendrier et échéances

3 PARTICIPANTS

PRENOM / NOM	ORGANISME	FONCTION
Bruno NICOLLE	CD Meuse	Responsable service Intégration Logicielle & Géomatique
Gabriel HIRLEMANN	PNR Vosges du Nord	Chargé de mission SIG et Observatoire du territoire
Mathieu DANIEL	Ville de Montigny Les Metz	Responsable Affaires Juridiques et Archives
Arthur BOUTOU	Ville de Montigny Les Metz	Webmaster
Jérôme GODENIR	CC de Lunéville à Baccarat	À compléter
À compléter	CC de Lunéville à Baccarat	À compléter
Eyyub DIKBAS	CA Sarreguemines Confluences	Chargé de mission SIG

Stéphane WAHL	Ville de Haguenau	Elu en charge du numérique
Benjamin CHARTIER	Optéos	Prestataire DataGrandEst – Appui technique
Guillaume RYCKELYNCK	Région Grand Est	Chef de projet Données – Région Grand Est / Equipe DataGrandEst
Nathalie DEJOUR	REALIA	Prestataire DataGrandEst – Cheffe de projet support animation DataGrandEst

4 COMPTE RENDU

Le support suivant est partagé avec les participants : « RGE_AnimationDGE_2022-12-06_GT_OD_Budget_Collectivités_V01.pptx ».

Après un tour de table rapide des participants, Guillaume R. et Nathalie D. présentent les avancements du groupe depuis la dernière réunion :

- Création d'un espace partagé sur Teams
- Expérimentations de publication de données budgétaires dans 4 territoires
- Documents collaboratifs initiés en regard de la feuille de route arrêtée le 6 septembre
- Projet de page dédiée à l'ouverture des données budgétaires sur le site web de DataGrandEst.

4.1 Echanges, recueil des besoins et attentes des participants

4.1.1 Espace partagé sur Teams

Un espace partagé a été créé sous Teams pour faciliter l'accès aux documents et le fonctionnement en mode collaboratif. Ces ressources sont directement éditables en ligne. Par contre, seuls les membres du groupe de travail y ont accès. En cas de problème, ne pas hésiter à la signaler à Guillaume R. (guillaume.ryckelynck@grandest.fr).

Benjamin C. propose qu'un dossier supplémentaire soit ouvert dans l'espace partagé pour que ceux qui souhaitent publier leurs données budgétaires puissent les déposer. Ces données pourront notamment servir pour réaliser des tests de conversion et validation, voire d'automatisation de certaines étapes.

Le dossier « Données budgétaires » est créé à cette fin. Chaque partenaire qui le souhaite peut créer un répertoire pour son organisme et y déposer les données au format XML TOTEM et/ou CSV.

Bruno Nicolle produit actuellement avec son service une fiche open data et propose de la partager dans les ressources.

4.1.2 Expérimentation des territoires sur la publication des données budgétaires

La réunion du 16/11/2022 a permis d'échanger sur la récupération des données auprès des services concernés et de réaliser une première analyse du processus de mise en ligne. Elle a été très riche en enseignements.

Nathalie D. précise que plusieurs niveaux territoriaux ont participé à l'expérimentation. La participation de la Ville de Haguenau permettrait de disposer du retour d'expérience d'un niveau territorial supplémentaire.

4.1.3 Outils de publication des données

Stéphane W. questionne les capacités des différents logiciels des collectivités à exporter les données au format CSV et TOTEM.

- ⇒ Benjamin C. et Guillaume R. précisent que le format XML TOTEM est un standard d'échanges entre les collectivités et l'administration centrale de l'Etat. Tous les logiciels exploités par les collectivités devraient être en capacité de produire des données dans ce format. Par ailleurs, le format CSV est considéré comme un standard pour la diffusion des données brutes en open data. Un schéma a été défini sur cette base au niveau national (cf. <https://schema.data.gouv.fr/scdl/budget/>) ainsi que des outils de conversion et de validation des données.

Arthur B. et Stéphane W. pensaient que le groupe de travail porterait plutôt sur le développement d'une API permettant de mettre toutes les données à disposition du plus grand nombre.

- ⇒ Guillaume R. explique comment sont organisées les données dans le cadre de DataGrandEst : elles sont accessibles sous forme de fichiers CSV et d'API, mais la description via une fiche de métadonnées ou notice est un préalable à leur mise en ligne afin de les rendre « recherchables » et « trouvables » au sein du catalogue. L'un des objectifs de ce groupe de travail est d'étudier ensemble ce qu'il est nécessaire et souhaitable de faire, afin de faciliter autant que possible la démarche de publication. Pour l'instant, il n'existe pas d'outil pour connecter le logiciel des finances d'une collectivité directement sur une plateforme DataGrandEst.
- ⇒ Guillaume R. présente les outils et services disponibles sur la plateforme DataGrandEst. Arthur B. précise que cela correspond bien à ses attentes.

Nathalie D. précise qu'il faut considérer deux niveaux de publication :

- Les données brutes (associées à une fiche de métadonnées) pour répondre, au moins dans un 1^{er} temps, aux exigences réglementaires et favoriser le développement de services « aval », y compris par des acteurs économiques « privés ». Toutes les données budgétaires sont concernées.
- Les données valorisées sous forme de datavisualisation pour les personnes qui ne sont pas informaticiennes ou expertes du sujet. Compte tenu du nombre de documents comptables susceptibles d'être présentés, il est important de hiérarchiser sur quelles données on travaille en priorité : compte administratif, budget primitif, plan pluriannuel d'investissement, etc. Le choix se porte actuellement principalement tout d'abord sur le Compte Administratif (CA) et ensuite sur le Budget Primitif (BP).

Bruno N. signale que pour les destinataires qui ne sont ni informaticiens, ni comptables, la valorisation des données par la visualisation est indispensable.

Gabriel H. indique que TOTEM est aussi un logiciel disponible sur le site : <https://www.collectivites-locales.gouv.fr>. Le service comptabilité du PNR des Vosges du Nord utilise ce logiciel pour transmettre les données aux services de l'Etat. La plateforme FAST recueille toutes les données des collectivités en lien avec le Ministère des Finances.

Voici quelques ressources pouvant s'avérer utiles à ce sujet :

- Installation de TotEM : <https://www.collectivites-locales.gouv.fr/finances-locales/installer-totem>

- Utiliser TotEM : <https://www.collectivites-locales.gouv.fr/files/Finances%20locales/1.%20pr%C3%A9parer%20et%20ex%C3%A9cuter%20un%20budget/actes%20budg%C3%A9taires/d%C3%A9mat%C3%A9rialiser/Guide-TotEM-2.0.pdf>
- Lire un flux TotEM : <https://www.collectivites-locales.gouv.fr/finances-locales/savoir-lire-un-flux-budgetaire>

Stéphane W. demande quel est le coût du service et si DataGrandEst dispose de ses propres développeurs.

⇒ Guillaume R. indique que :

- Les services proposés dans le cadre de la démarche DataGrandEst sont gratuits et que ce qui est attendu des plus petites collectivités, c'est de contribuer à la dynamique en publiant leurs données en open data. De plus grosses collectivités participent au financement aux côtés de l'Etat et de la Région de ce qui est et doit être un « Service public de la donnée ». L'Eurométropole de Strasbourg par exemple participe au financement de DataGrandEst, bien qu'elle dispose de sa propre plateforme open data (outil « OpenDataSoft »).
- Les territoires ne sont pas obligés d'utiliser les outils proposés dans le cadre de DataGrandEst mais cela leur permet, notamment pour les plus petites structures, de disposer gratuitement de solutions interopérables.
- La plateforme DataGrandEst s'appuie sur des prestataires, avec l'idée d'exploiter, dans la mesure du possible, des outils open source, notamment geOrchestra (socle et modules), data4citizen (catalogue).
- Pour la ville de Haguenau, la mise en ligne peut se faire rapidement, pas de souci technique, il faut juste prévoir un échange préalable entre techniciens pour définir quelles données publier et prendre en main la solution proposée.
- Arthur B. indique que Montigny les Metz peut produire ses propres API et serait intéressé pour être connecté directement avec la plateforme DataGrandEst comme le fait l'Eurométropole de Strasbourg via OpenDataSoft.

⇒ Benjamin C. précise qu'il y a plusieurs types d'API :

- Des API de communication entre catalogues (exploitant les standards CSW ou DCAT). Ils permettent d'automatiser l'échange et la transmission des fiches mais nécessitent, toutefois, de décrire le patrimoine de données en amont (métadonnées).
- Des API de type WMS/WFS pour l'échange et l'utilisation des données géographiques.

⇒ Guillaume précise que les contributeurs ne sont en aucun cas captif des outils proposés. Certains territoires démarrent la publication de leurs données sur DataGrandEst puis se dotent de leur propre plateforme et établissent alors un lien de moissonnage entre leur plateforme et DataGrandEst.

Bruno N. demande s'il est possible d'envisager un lien entre le site web de DataGrandEst et le site de la collectivité pour renvoyer directement vers la page correspondant aux données budgétaires de la collectivité disponibles sur DataGrandEst.

Guillaume indique que c'est possible en utilisant soit un lien direct vers le catalogue DataGrandEst, soit en mettant en place une « marque blanche ». C'est un système, qui permet d'intégrer une

sous partie du catalogue dans une page distante (cf. <https://dev.datagrandest.fr/tools/d4c/grand-nancy/v4/> et <https://www.parc-vosges-nord.fr/le-parc/observatoire-du-territoire> pour exemples).

4.1.4 Outils de publication des données

Guillaume R. et Nathalie D. proposent de distinguer sur le site internet DataGrandEst :

1. La page actuelle dédiée au groupe de travail
2. Une page dédiée à la valorisation des données budgétaires des collectivités

La première servirait à valoriser les travaux du groupe, tandis que la seconde aurait plus une vocation de vulgarisation, de valorisation et d'accès facilité aux données disponibles.

Elle permettrait de présenter :

- ⇒ Un rappel du contexte (Loi pour une République numérique et ses objectifs, etc.)
- ⇒ La composition et le fonctionnement du budget d'une collectivité : de quoi parle-t-on ? de quoi est-il constitué ? etc.
- ⇒ Une carte dynamique de l'état d'avancement de la publication du budget des collectivités par type d'organisme (Communes, EPCI, SCOT, PNR, CD, Région, etc.)
- ⇒ Un outil pour accéder au budget des collectivités via un système simple de filtres (type de collectivité, type de budget, année, etc.)

Faute de temps, ce point n'est pas détaillé et fera l'objet de discussions ultérieures.

4.2 Modalités communes de travail, calendrier et échéances

D'ici la prochaine réunion de l'ensemble du groupe de travail prévue le 9 mars 2023, il est proposé de prévoir des réunions intermédiaires, d'une durée d'1h maximum, pour traiter les différents points de manière plus précise : argumentaire, pas à pas, choix des données, site internet.

Cette idée est validée. Bruno N. et Stéphane W. précisent que cela permet de cibler la bonne personne pour assister à la réunion et de travailler plus concrètement sur les sujets.

Les prochains rendez-vous programmés sont :

- ⇒ Réunion « pas à pas » : 19 janvier 2023 de
- ⇒ Réunion « argumentaire » : 7 février 2023

4.3 Actions à mettre en œuvre

Guillaume R. et Nathalie préparent les ordres du jour des prochaines réunions et enverront les invitations.

La prochaine réunion de l'ensemble du groupe est prévue le jeudi 9 mars 2023 de 10h30 à 12h00 en visioconférence.

L'objectif sera de faire un point d'avancement sur les travaux prévus dans la feuille de route et réalisés en mode collaboratif. A cette occasion, la feuille de route pourra également être amendée et complétée.